ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗΣ

Διαμόρφωση και Εφαρμογή Δημόσιων Πολιτικών σε ένα Μεταβαλλόμενο Διεθνές, Ευρωπαϊκό και Εθνικό Περιβάλλον

Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης
Γενικός Γραμματέας του Δήμου Αμαρουσίου Αττικής
Ειδικός Επιστήμονας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Email: mchris@maroussi.gr
Τηλέφωνο Επικοινωνίας: 213-2038304/305

$8^η$ ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ: Πρωτοβουλία Europe 20-20

Η Πρόταση της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) αντιμετωπίζει σήμερα μια πρόκληση μετασχηματισμού, που προκύπτει κυρίως από την οικονομική παγκοσμιοποίηση, την κλιματική αλλαγή και τη δημογραφική γήρανση.

Μετά την εφαρμογή της Στρατηγικής της Λισαβόνας 2001-2010, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει σε αντικατάστασή της μια νέα πολιτική στρατηγικής, την **Πρωτοβουλία «Ευρώπη 2020»**, για τη στήριξη της απασχόλησης, της παραγωγικότητας και της κοινωνικής συνοχής.

Το 2008, η οικονομική κρίση οδήγησε σε οπισθοχώρηση την κοινωνική και οικονομική πρόοδο που σημείωσαν οι χώρες της ΕΕ. Η οικονομική ανάκαμψη που επιδιώκεται από το 2010 συνοδεύεται από μια σειρά μεταρρυθμίσεων, προκειμένου να διασφαλιστεί η βιώσιμη ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης τη δεκαετία 2011-2020.

Europe 2020
Exiting the crisis

Europe 2020

Η Στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Πολυπόθητη Ανάπτυξη

Η πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την υλοποίηση της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης επικεντρώνεται σε τρεις βασικούς άξονες:

- *Έξυπνη ανάπτυξη* με την προώθηση της γνώσης και της καινοτομίας και τη διασύνδεση τους με την παραγωγή και την οικονομία.
- *Βιώσιμη ανάπτυξη* με μια πιο πράσινη, πιο αποδοτική αξιοποίηση των πόρων που διαθέτουμε στοχεύοντας σε μια πιο ανταγωνιστική οικονομία.
- *Χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη* με την ενίσχυση της απασχόλησης και της κοινωνικής και εδαφικής συνοχής.

Europe 2020

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει μια σειρά από στόχους που πρέπει να επιτευχθούν έως το 2020:

- Αύξηση του ποσοστού απασχόλησης του πληθυσμού ηλικίας 20-64 ετών σε 75%.
- Επένδυση της τάξεως του 3% του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ) στον τομέα της έρευνας και της ανάπτυξης.
- Μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα κατά 20% (και κατά 30% αν οι συνθήκες το επιτρέψουν), αυξάνοντας το μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας κατά 20% και αύξηση της ενεργειακής απόδοσης κατά 20%. (Αυτός είναι ο στόχος 20/20/20)
- Μείωση του ποσοστού πρόωρης εγκατάλειψης της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης από το μαθητικό πληθυσμό σε λιγότερο από 10% και αύξηση του ποσοστού πτυχιούχων από την τριτοβάθμια εκπαίδευση στο 40%.
- Μείωση του αριθμού των ατόμων που απειλούνται από τη φτώχεια κατά 20 εκατομμύρια.

Europe 2020

Europe 2020

Εθνικός Προγραμματισμός Στόχων για την Πρωτοβουλία Ευρώπη 2020

- Κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις ιδιαιτερότητες και τη γενικότερη οικονομική κατάσταση του θα σχεδιάσει εθνικό πρόγραμμα για την επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί από την ΕΕ.
- Εγκεκριμένο εθνικό πρόγραμμα και προσαρμοσμένο ανά στόχο με χρονοδιάγραμμα υλοποίησης.
- Δεσμευτική υλοποίηση του εθνικού προγράμματος με έλεγχο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την πολιτική ηγεσία των χωρών μελών.

Europe 2020

Europe 2020

Το Πρόγραμμα της Πρωτοβουλίας Ευρώπη 2020

Η Επιτροπή παρουσιάζει ***επτά (7) εμβληματικές πρωτοβουλίες*** που πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή σε ευρωπαϊκό επίπεδο και στις χώρες της ΕΕ:

- **1η Εμβληματική Πρωτοβουλία:**
  Ένωση Καινοτομίας με επικέντρωση της πολιτικής Ε&Α στη σύνδεση επιστήμης και αγοράς και στήριξη της παραγωγής καινοτόμων προϊόντων και υπηρεσιών, που να αντιμετωπίζουν τις μείζονες προκλήσεις της εποχής μας όπως οι κλιματικές αλλαγές, η ενεργειακή αποδοτικότητα, η βελτίωση της υγείας και η ενεργός γήρανση του πληθυσμού. Παράδειγμα: Η δημιουργία ενιαίου Κοινοτικού διπλώματος ευρεσιτεχνίας που θα επέτρεπε στις επιχειρήσεις να εξοικονομήσουν 289 εκατομμύρια ευρώ ετησίως.

- **2η Εμβληματική Πρωτοβουλία:**
  Νεολαία σε Κίνηση με βελτίωση της ποιότητας, της αποδοτικότητας και της διεθνούς ελκυστικότητας του συστήματος ανώτερης εκπαίδευσης της Ευρώπης με την προώθηση της μη τυπικής και της άτυπης μάθησης των φοιτητών, της κινητικότητας των ερευνητών, αλλά και της εισόδου των νέων επαγγελματιών στην αγορά εργασίας. Παράδειγμα: Η πρόβλεψη ενιαίου καθεστώτος αναγνώρισης για τα επαγγελματικά προσόντα, την εργασιακή προϋπηρεσία, αλλά και την προσπελασιμότητα στις κενές θέσεις εργασίας για τους ενδιαφερόμενους από όλα τα κράτη μέλη στην Ευρώπη.

- **3η Εμβληματική Πρωτοβουλία:**

  Ψηφιακή Κοινωνία και Οικονομία με τη δημιουργία και προώθηση μιας ψηφιακής ενιαίας αγοράς στην Ευρώπη βασισμένης σε ένα διαδίκτυο πολύ υψηλής πιστότητας και ταχύτητας, που να επιτυγχάνει διακριτές οικονομικές και κοινωνικές ωφέλειες. Παράδειγμα: Η πρόσβαση όλων των Ευρωπαίων σε διαδίκτυο υψηλής πιστότητας και ταχύτητας μέχρι το 2013.

- **4η Εμβληματική Πρωτοβουλία:**

  Αποτελεσματική Αξιοποίηση των Πόρων της Πρωτοβουλίας με τη μετάβαση σε μια παραγωγική οικονομία που θα εστιάζεται στη μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα, στην ορθολογική και αποδοτική διαχείριση των διαθέσιμων ενεργειακών πόρων με παράλληλη διατήρηση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής οικονομίας και της ενεργειακής ασφάλειας της. Παράδειγμα: Η τήρηση των στόχων που έχουν τεθεί για την παραγωγή και κατανάλωση ενέργειας και την ενεργειακή απόδοση, που θα επέτρεπε, μέχρι το 2020, μείωση κατά 60 δισεκατομμύρια ευρώ του ποσού που δαπανάται για αντίστοιχες εισαγωγές.

- **5η Εμβληματική Πρωτοβουλία:**

  Πράσινη Βιομηχανική Πολιτική με την υλοποίηση υποστηρικτικών ενεργειών για να βοηθηθούν οι βιομηχανίες και οι επιχειρήσεις στην αντιμετώπιση της παγκόσμιας οικονομικής κρίσης και την ομαλή ενσωμάτωση τους στο παγκόσμιο εμπόριο με την υιοθέτηση πιο φιλικών προς το περιβάλλον μεθόδων παραγωγής. Παράδειγμα: Η καθολική προαγωγή της επιχειρηματικότητας και η αντίστοιχη ανάπτυξη νέων δεξιοτήτων θα οδηγήσει στη δημιουργία εκατομμυρίων θέσεων εργασίας.

- **6η Εμβληματική Πρωτοβουλία:**
  Στοχοθεσία για Ανάπτυξη Δεξιοτήτων και Δημιουργία Νέων Θέσεων Εργασίας με τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για τον εκσυγχρονισμό των αγορών εργασίας σκοπεύοντας στη βελτίωση των ποσοστών απασχόλησης και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των κοινωνικών μοντέλων στις χώρες μέλη. Παράδειγμα: Ο σχεδιασμός και η εφαρμογή συγκεκριμένων πολιτικών ευελιξίας στην εργασία, της εκπαίδευσης και της επανεκπαίδευσης, αλλά και της ασφάλειας εργαζομένων και φοιτητών, της ισότητας των φύλων, αλλά και της απασχόλησης εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας, που όλες μαζί θα οδηγήσουν στη δημιουργία πλήθους νέων θέσεων εργασίας.

- **7η Εμβληματική Πρωτοβουλία:**
  Ευρωπαϊκή Πλατφόρμα Καταπολέμησης της Φτώχειας με σειρά από ενέργειες για την αύξηση της συνεργασίας μεταξύ των χωρών της ΕΕ, και την υιοθέτηση της Ανοικτής Μεθόδου Συντονισμού στους τομείς του κοινωνικού αποκλεισμού και της κοινωνικής προστασίας. Ο στόχος της πλατφόρμας είναι η οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της ΕΕ, καθώς και η κοινωνική ένταξη των ατόμων που βιώνουν τη φτώχεια. Παράδειγμα: Η παροχή συνδρομής σε φτωχά και κοινωνικά αποκλεισμένα άτομα, ώστε να είναι σε θέση να διαδραματίσουν ενεργό ρόλο στην κοινωνία.

Η Εισαγωγή της Στρατηγικής

Η στρατηγική υλοποιείται μέσω των 10 ολοκληρωμένων κατευθυντήριων γραμμών της Ευρώπης 2020, που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Ιούνιο του 2010. Αυτές θα αντικαταστήσουν τις σημερινές 24 κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση και τους γενικούς προσανατολισμούς των οικονομικών πολιτικών.

Το Συμβούλιο Υπουργών δύναται επίσης να διαχειρίζεται συστάσεις πολιτικής προς τις χώρες της ΕΕ για τα οικονομικά και δημοσιονομικά θέματα, καθώς και για όλους τους θεματικούς τομείς που καλύπτει η στρατηγική.

Ένα σημαντικό μέρος της στρατηγικής είναι η εφαρμογή της από τις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές των χωρών της ΕΕ με τη συμμετοχή των εθνικών κοινοβουλίων, των κοινωνικών εταίρων και της κοινωνίας των πολιτών.

Επιβάλλεται η υλοποίηση δράσεων για την αύξηση της ευαισθητοποίησης, που πρέπει να διεξάγονται μεταξύ των ευρωπαίων πολιτών.

Η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση της προόδου. Θα υποβάλλει ετήσιες εκθέσεις, συμπεριλαμβανομένων των εκθέσεων σχετικά με τα επιτεύγματα των προγραμμάτων σταθερότητας και σύγκλισης.

Βασικές Πτυχές Στρατηγικής της Πρωτοβουλίας «Ευρώπη 2020» για την Απασχόληση και την Ανάπτυξη.

Οι ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές αποτελούν το πλαίσιο των μεταρρυθμίσεων που προβλέπονται από τη στρατηγική της Ευρώπης για το 2020. Για την επίτευξη αυτών των στρατηγικών στόχων για την απασχόληση, οι χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) χαράσσουν συντονισμένες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις.

- *Κατευθυντήρια γραμμή 1* εξασφάλιση της ποιότητας και της διατηρησιμότητας των δημόσιων οικονομικών.
- *Κατευθυντήρια γραμμή 2* αντιμετώπιση των μακροοικονομικών ανισορροπιών.
- *Κατευθυντήρια γραμμή 3* μείωση των ανισορροπιών στη ζώνη του ευρώ.
- *Κατευθυντήρια γραμμή 4* βελτιστοποίηση της στήριξης για την ενίσχυση του τριγώνου της γνώσης και ενεργοποίηση του δυναμικού της ψηφιακής οικονομίας.
- *Κατευθυντήρια γραμμή 5* βελτίωση της στήριξης των πόρων και μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.

- *Κατευθυντήρια γραμμή 6* βελτίωση του περιβάλλοντος για τις επιχειρήσεις και τους καταναλωτές και εκσυγχρονισμός της βιομηχανικής βάσης.

- *Κατευθυντήρια γραμμή 7* αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας και μείωση της διαρθρωτικής ανεργίας.

- *Κατευθυντήρια γραμμή 8* ανάπτυξη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού που ανταποκρίνεται στις ανάγκες της αγοράς εργασίας, προώθηση της ποιότητας των θέσεων εργασίας και της δια βίου μάθησης.

- *Κατευθυντήρια γραμμή 9* βελτίωση των επιδόσεων των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης, καθώς και αύξηση του αριθμού των πτυχιούχων της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

- *Κατευθυντήρια γραμμή 10* προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας.

Ευχαριστώ για την προσοχή σας!

Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης
Γενικός Γραμματέας του Δήμου Αμαρουσίου Αττικής
Ειδικός Επιστήμονας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Email: mchris@maroussi.gr
Τηλέφωνο Επικοινωνίας: 213-2038304/305